

ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 7 ΤΟΥ Ν. 2839/2000
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΠΡΟΣΦΥΓΗ

1. Του σωματείου με την επωνυμία «**Πανελληνία Ομοσπονδία Ενώσεων Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών (στο εξής ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ)**», με ΑΦΜ 099524240 και email: emdydas@tee.gr που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Μαυροματαίων αρ. 17 και εκπροσωπείται νόμιμα.
2. Του σωματείου με την επωνυμία «**ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ (Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.ΑΣ) ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**» με ΑΦΜ 997310770 και email: emdudas2013@gmail.com που εδρεύει στην Κοζάνη, και εκπροσωπείται νόμιμα.

ΚΑΤΑ

1. Της υπ' αριθμόν 6405/19-1-2022 πράξης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας, η οποία δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ τ. Β'/563/11-2-2022, με την οποία εγκρίθηκε, κατ' άρθρο 241 του ν. 3852/2010, η υπ' αριθμόν 247/2-11-2021 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, **περί έγκρισης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.**
2. Κάθε μεταγενέστερης πράξης και παράλειψης της Διοίκησης, που είναι συναφής με την προσβαλλόμενη και αποτελεί συνέχεια ή ολοκλήρωση της ίδιας διαδικασίας, καθώς και κάθε συναφούς πράξεως.

1. Η πρώτη αιτούσα αποτελώ δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση, κατά τους όρους του ν. 1264/1982, των μηχανικών δημοσίων υπαλλήλων

διπλωματούχων ανωτάτων σχολών που υπηρετούν στο Δημόσιο, τα ΝΠΔΔ και τους ΟΤΑ και μέλη μου αποτελούν οι Α' βάρθμεις ενώσεις μηχανικών που καλύπτουν όλες τις γεωγραφικές περιφέρειες της χώρας. Πρωταρχικός σκοπός της δράσης και της λειτουργίας μου αποτελεί, σύμφωνα με το καταστατικό μου (οι διατάξεις του οποίου και εν γένει η ίδρυσή μου εγκρίθηκαν με την με αριθμό 2338/1997 απόφαση του Πρωτοδικείου Αθηνών, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν σήμερα με την με αριθμό 4227/2012 απόφαση του ίδιου Δικαστηρίου και ενεγράφη στο βιβλίο σωματείων που τηρείται στην έδρα του Δικαστηρίου με αριθμό μητρώου 599) ... « 2. ... η προώθηση, η προστασία και προαγωγή των επαγγελματικών και οικονομικών συμφερόντων των μελών και η βελτίωση των όρων εργασίας τους και των συνθηκών ζωής τους. η βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργίας των Τεχνικών αλλά και γενικότερα όλων των Υπηρεσιών του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α (άρθρο 2 του ως άνω εγκριθέντος καταστατικού μου)».

2. Το δεύτερο από εμάς σωματείο αποτελώ πρωτοβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση, μέλος της πρώτης αιτούσας δευτεροβάθμιας Ομοσπονδίας. Μέλη μου είναι οι Μηχανικοί Διπλωματούχοι Ανωτάτων Σχολών μέλη του ΤΕΕ που υπηρετούν ως μόνιμοι πολιτικοί υπάλληλοι ή ως πολιτικοί υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στις υπηρεσίες του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ, της Περιφερειακής Διοίκησης και των ΟΤΑ της περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας. Πρωταρχικός σκοπός της δράσης και λειτουργίας μου αποτελεί «... η προάσπιση και προαγωγή των επαγγελματικών και οικονομικών συμφερόντων των μελών και η βελτίωση των όρων εργασίας τους και των συνθηκών ζωής τους, ... γ) η βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργίας των τεχνικών αλλά και όλων γενικότερα των υπηρεσιών του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και ΟΤΑ σε συνεργασία με τους άλλους εργαζόμενους σε αυτές ... ζ) η τήρηση των αρχών της νομιμότητας, της διαφάνειας και της χρηστής διοίκησης κατά τη λειτουργία των ανωτέρω υπηρεσιών ...».

3. Με την προσβαλλόμενη πράξη εγκρίθηκε παράνομα ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, όπως είχε εγκριθεί με την με αριθμό 247/2-11-2021 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, καθώς, όπως κατωτέρω

διεξοδικά περιγράφουμε, η διάταξη του άρθρου 60 του εγκριθέντος ως άνω Οργανισμού, κατά το μέρος που προβλέπει ότι επιλέγονται αδιακρίτως υπάλληλοι της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, χωρίς να προβλέπεται ότι οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ έχουν προβάδισμα έναντι των υπαλλήλων των άλλων κατηγοριών, αντίκειται στις συνταγματικές αρχές της ισότητας, της αξιοκρατίας και της κατοχυρωμένης στο άρθρο 103 του Συντάγματος αρχής της ορθολογικής οργάνωσης της Δημόσιας Διοίκησης, καθώς και στην διάταξη των άρθρων 97 και 99 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα και του Κώδικα κατάστασης δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων (ν. 3584/2007) αντίστοιχα. Περαιτέρω, η προσβαλλόμενη είναι παράνομη ως αντικείμενη στο άρθρο 103 του Συντάγματος αλλά και στα πδ 50/2001 και 99/2018, κατά το μέρος που αδικαιολόγητα και άκριτα αποκλείει τη στελέχωση συγκεκριμένων θέσεων που κατωτέρω εξειδικεύουμε, από ΠΕ Μηχανικούς (την προώθηση των επαγγελματικών συμφερόντων των οποίων έχουμε καταστατικό σκοπό ίδρυσης και λειτουργίας κατά τα προαναφερόμενα), μολονότι βάσει της κείμενης νομοθεσίας, των τυπικών προσόντων, των ειδικών γνώσεων και των συναφών επαγγελματικών δικαιωμάτων των Μηχανικών διαθέτουν (κυρίως η κατηγορία αυτή δημοσίων υπαλλήλων) τα κατάλληλα προσόντα για την εκπλήρωση των σκοπών και των αρμοδιοτήτων που οι υπηρεσίες αυτές καλούνται να υπηρετήσουν προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Άλλωστε για τους ίδιους λόγους πρέπει να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη κατά το μέρος που διαχωρίζει του ΠΕ Μηχανικούς σε μερικότερες κατηγορίες Τοπογράφους, Ηλεκτρολόγους κλπ μολονότι ως γνωστόν η κατηγορία ΠΕ Μηχανικών είναι ευρύτερη και καλύπτει, κατά περιεχόμενο, όλα τα συναφή επαγγελματικά προσόντα των ειδικότερων ειδικοτήτων Μηχανικών, διαμορφώνοντας με τον τρόπο αυτό συνθήκες αναξιοκρατίας και φωτογραφικών διατάξεων, λαμβανομένου μάλιστα υπόψη ότι στο άρθρο 59 του ως άνω εγκριθέντος Οργανισμού ουδόλως περιέχεται διαχωρισμός μερικότερων ειδικοτήτων της κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών που καταλαμβάνουν τις θέσεις του οργανογράμματος. Τέλος, ο προσβαλλόμενος Οργανισμός είναι παράνομος κατά το μέρος που δεν προβλέπει την ίδρυση αυτοτελούς οργανικής μονάδας επιπέδου Διεύθυνσης

για την άσκηση των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται στο ν. 4512/2018 ενόψει μάλιστα των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας ως προς την αξιοποίηση και χρήση των φυσικών πόρων που διαθέτει και την μείζονος σημασίας διαδικασία απολιγνιτοποίησης και εν γένει βιομηχανικής ανάπτυξης της ευρύτερης περιοχής αρμοδιότητάς της, λαμβανομένων υπόψη και των περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

4. Την ως άνω απόφαση έγκρισης του νέου Οργανισμού της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας προσβάλλουμε με την παρούσα, με προφανές έννομο συμφέρον, αιτούμενοι την ακύρωσή της άλλως την τροποποίησής της κατά το μέρος που προσβάλλουμε με την παρούσα, για τους ακόλουθους νόμιμους και βάσιμους λόγους:

B. ΛΟΓΟΙ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ

1. Παραβίαση των συνταγματικών αρχών της ισότητας, της αξιοκρατίας, του άρθρου 103 του Συντάγματος, καθώς και των άρθρων 97 και 99 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα και του Κώδικα κατάστασης δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων αντίστοιχα, κατά το μέρος που το άρθρο 60 του εγκριθέντος κατά τα ανωτέρω Οργανισμού καταργεί κατά την πλήρωση θέσεων ευθύνης το προβάδισμα κατηγοριών.

Όπως παγίως γίνεται δεκτό, από τα άρθρα 4 παρ. 1, 2 παρ. 1, 5 παρ. 1 16 παρ. 4 και 103 του Συντάγματος επιβάλλεται όπως διέπεται το σύνολο της υπηρεσιακής κατάστασης, στην οποία περιλαμβάνεται και η σταδιοδρομία των δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων ΝΠΔΔ, από την αρχή της ισότητας αλλά και την αρχή της αξιοκρατίας. Ενόψει των ανωτέρω θεμελιωδών αρχών, στα άρθρα 97 και 99 των Κωδίκων κατάστασης δημοσίων και δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων προβλέπεται ότι: «*Το Προβάδισμα μεταξύ των υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής: α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΕΟ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ, της κατηγορίας*

ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και τέλος οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ. β) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία προηγούνται οι υπάλληλοι ανώτερου βαθμού με βάση την ιεραρχική κλίμακα των βαθμών του άρθρου 80. γ) Μεταξύ υπαλλήλων του ίδιου κλάδου και βαθμού δεν υπάρχει Προβάδισμα. δ) Όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το Προβάδισμα δεν ισχύει το Προβάδισμα των κατηγοριών».

Συναφώς, με τις με αριθμό **2811, 2812, 2813 και 2817/2017 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας**, γίνεται δεκτό πως τυχόν πρόβλεψη σε Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας δημόσιας υπηρεσίας ή ΝΠΔΔ περί επιλογής, κατά τη διαδικασία πλήρωσης θέσεων ευθύνης – επιλογής Προϊσταμένων οργανικών μονάδων, διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ), αντίκειται στις προαναφερόμενες συνταγματικές αρχές, **καθώς καταργεί αδιακρίτως το θεσπιζόμενο με τους Υπαλληλικούς Κώδικες προβάδισμα.**

Με την προσβαλλόμενη πράξη εγκρίθηκε ο νέος ΟΕΥ της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας. Και ενώ έπρεπε οι διατάξεις του Οργανισμού που ορίζουν τις κατηγορίες και τους κλάδους των υπαλλήλων που επιλέγονται για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων να σέβονται και να συμφωνούν με τις προαναφερθείσες θεμελιώδεις συνταγματικές αρχές (όπως έχουν ερμηνευτεί και με τις αποφάσεις του Ανώτατου Ακυρωτικού), εντούτοις προκύπτει ότι και στον προσβαλλόμενο Οργανισμό παραβιάζεται αδιακρίτως το προβάδισμα, καθώς προβλέπεται στο άρθρο 60 αδιακρίτως ότι για την ίδια θέση Προϊσταμένων οργανικών μονάδων της Περιφέρειας επιλέγονται υπάλληλοι που ανήκουν σε τόσο σε ΠΕ κατηγορία όσο και σε ΤΕ ή ΔΕ.

Με την όλως πρόσφατη απόφασή του υπ' αριθμόν 283/2020 το ΣτΕ ακύρωσε επιμέρους άρθρα ΟΕΥ πρωτοβάθμιου ΟΤΑ, καθώς προέβλεπαν ομοίως αδιακρίτως την επιλογή Προϊσταμένων σε οργανικές μονάδες από διάφορες κατηγορίες υπαλλήλων, σε ευθεία αντίθεση με το θεσπιζόμενο δια των υπαλληλικών κωδίκων και ευθέως κατοχυρωμένο από το Σύνταγμα προβάδισμα κατηγοριών.

Κατά συνέπεια η υπό κρίση προσφυγή μας πρέπει να γίνει δεκτή και να ακυρωθεί ο προσβαλλόμενος Οργανισμός κατά το μέρος που προβλέπει τοποθέτηση Προϊσταμένων οργανικών μονάδων υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, κατά παράβαση του θεσπιζόμενου στα άρθρα 97 και 99 των Υπαλληλικών Κωδίκων προβαδίσματος.

2. Παρανόμως γίνεται διαχωρισμός των ΠΕ Μηχανικών που υπηρετούν στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας σε ειδικότερες - μερικότερες ειδικότητες, κατά παραβίαση της αρχής της αξιοκρατίας και των επαγγελματικών δικαιωμάτων του συνόλου των ΠΕ Μηχανικών.

Με τον προσβαλλόμενο Οργανισμό, προβλέπεται παράνομα στο άρθρο 60 ότι κάποιες θέσεις ευθύνης και υπηρεσίες καλύπτονται κατά προτεραιότητα από μερικότερες ειδικότητες της κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών (πχ. μόνο από Χημικούς Μηχανικούς ή μόνο ή κατά προτεραιότητα από Τοπογράφους βλ. τμήμα Εμπορίου της Διεύθυνσης Επιχειρηματικότητας, Απασχόλησης και Διαβίου Μάθησης κωδικός ΕΜ1.2, κα) χωρίς επίκληση λόγων δημοσίου συμφέροντος και χωρίς να προκύπτει ότι ο διαχωρισμός αυτός επιβάλλεται από αποχρώντες λόγους αποτελεσματικής εξυπηρέτησης του κοινωνικού συνόλου. Αντίθετα, ο εν λόγω απολύτως αδικαιολόγητος και παράνομος διαχωρισμός ανά ειδικότητες προσβάλει την αρχή της αξιοκρατίας κατάφωρα καθώς, αφενός σε ομοειδή τμήματα που προορίζονται να καλύπτουν τις ίδιες ανάγκες και σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, δεν τηρείται συνεπής επιλογή των μερικότερων ειδικοτήτων, διαμορφώνοντας έτσι συνθήκες επιλεκτικής επιλογής υπαλλήλων που δεν στηρίζεται στα προσόντα και στις ειδικότερες γνώσεις τους (πχ. στο τμήμα τοπογραφίας της Διεύθυνσης εγγείων βελτιώσεων προβλέπεται ότι προϊστάμενος τοποθετείται υπάλληλος ΠΕ Μηχανικών ειδικότητας τοπογράφων και εν ελλείψει Πολιτικών ενώ στο αντίστοιχο τμήμα της περιοχής Γρεβενών Καστοριάς και Φλώρινας προβλέπεται ότι τοποθετείται ΠΕ Μηχανικός Τοπογράφος **ή** Πολιτικών

Μηχανικών) περαιτέρω δε προσβάλλεται και με αυτό τον τρόπο το προβάδισμα κατηγοριών καθώς εάν ελλείπει η μερικότερη ειδικότητα ΠΕ Μηχανικών θα επιλέγεται Προϊστάμενος μικρότερης κατηγορίας ακόμα και εάν υπηρετεί υπάλληλος ΠΕ Μηχανικός άλλης ειδικότητας.

Οι θεμελιώδεις αρχές της χρηστής και αποτελεσματικής διοίκησης, της αξιοκρατίας και του κράτους δικαίου εξυπηρετούνται εφόσον τροποποιηθεί το άρθρο 60, ώστε να προβλέπεται ότι τοποθετούνται προϊστάμενοι των εν λόγω θέσεων ευθύνης ΠΕ Μηχανικοί αδιακρίτως μερικότερης ειδικότητας. Άλλωστε επισημαίνουμε ότι πάντως το άρθρο 59 του ίδιου ως άνω Οργανισμού στο οποίο περιγράφονται οι οργανικές θέσεις της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας δεν διαχωρίζει ανά ειδικότητες τους ΠΕ Μηχανικούς αλλά προβλέπει αδιακρίτως ότι ορίζονται 153 οργανικές θέσεις ΠΕ Μηχανικών.

3. Παρανόμως εξαιρέθηκαν υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών από τη δυνατότητα να οριστούν Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων κάθε επιπέδου μολονότι φέρουν κατά αντικείμενο τα προσόντα και τις γνώσεις που απαιτούνται. Παρανόμως λοιπόν δεν προβλέπεται για παράδειγμα ότι των Τμημάτων Προσωπικού (κωδικός Δ01.1, Δ03.1) ή Διοικητικής Υποστήριξης (κωδικοί Δ01.3, Δ03,5) δεν δύναται να προΐσταται υπάλληλος ΠΕ Μηχανικός ακόμα και εν ελλείψει ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού κοκ. Πρέπει συνεπώς να τροποποιηθεί κατά το μέρος αυτό ο εγκριθείς με την προσβαλλόμενη Οργανισμός.

Επειδή η παρούσα προσφυγή μας είναι νόμιμη, βάσιμη και αληθινή.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

**Με ρητή επιφύλαξη παντός νομίμου δικαιώματός μας
ΖΗΤΟΥΜΕ**

Να γίνει δεκτή η παρούσα προσφυγή μας, να ακυρωθεί άλλως να τροποποιηθεί η προσβαλλόμενη κατά το μέρος που προσβάλλουμε με την παρούσα.

Κοζάνη, 24 Φεβρουαρίου 2022

Για τις αιτούσες