

Ε. Μ. Δ. Υ. Δ. Α. Σ. - Θ Ρ Α Κ Η Σ

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ ΘΡΑΚΗΣ

Παρνασσού 6, 69100 Κομοτηνή

Πρόεδρος, 3ο km Κομοτηνής - Αλεξανδρούπολης, 69100 Κομοτηνή, τηλ. 2531084831, 27966, φαξ 2531032140

Γ. Γραμματέας, Αρχαιολογικό Μουσείο Αβδήρων, 67061 Άβδηρα Ξάνθης, τηλ. 2541051003, φαξ 2541051003

Email: emdydas.thrace@gmail.com

Κομοτηνή 17-8-2020

Αρ.Πρωτ. 297

Προς: Δήμαρχο Κομοτηνής

dkomot@otenet.gr, gdkomot@otenet.gr

Κοιν.: ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Θέμα : Εναρμόνιση του Οργανισμού του Δήμου Κομοτηνής με τις αποφάσεις του ΣΤΕ για το προβάδισμα των κατηγοριών στην επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων.

Κύριε Δήμαρχε,

Η ΕΜΔΥΔΑΣ Θράκης εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών οι οποίοι υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού) που υπηρετούν στους νομούς Έβρου Ροδόπης και Ξάνθης.

Απευθυνόμαστε σε εσάς διότι μας πληροφόρησαν συνάδελφοι μηχανικοί που υπηρετούν στο Δήμο Κομοτηνής ότι το σχέδιο του Οργανισμού του Δήμου σας, το οποίο θα συζητηθεί στο προσεχές Δημοτικό Συμβούλιο, διατηρεί στις θέσεις ευθύνης οργανικών μονάδων (Διευθύνσεις, Τμήματα) Τεχνικού Χαρακτήρα, τη **διαζευκτική** επιλογή υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ).

Με αφορμή αυτό, σας γνωρίζουμε ότι έξι αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας που εκδόθηκαν, σχετικά με το θεσπιζόμενο από το άρθρο 97 του κώδικα κατάστασης δημόσιων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπάλληλων ΝΠΔΔ προβάδισμα

των κατηγοριών στην επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων, **ακυρώνουν ΠΔ Οργανισμών** μεταξύ αυτών το ΠΔ 149/2010 (Α' 242/27-12-2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Κρήτης» και το ΠΔ 135/2010 («Οργανισμός της ΑΠΔ Αττικής») κατά το μέρος των διατάξεών τους, που αφορούν στον ορισμό προϊσταμένων στις σχετικές οργανικές μονάδες, και ορίζουν ότι επιλέγονται διαζευκτικά υπάλληλοι διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ), χωρίς να ορίζεται ότι η κατηγορία ΠΕ έχει προβάδισμα έναντι της κατηγορίας ΤΕ. Το σκεπτικό των αποφάσεων έχει ως εξής:

*«....., ο προσβαλλόμενος οργανισμός **παρανόμως** προβλέπει την επιλογή **διαζευκτικώς** υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες οργανικές μονάδες (Διευθύνσεις ή Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το **θεσπιζόμενο προβάδισμα** με το άρθρο 97 του κώδικα κατάστασης δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων ν.π.δ.δ.....»*

Η ελεύθερη επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων είναι αναμφίβολα **παράνομη** και έρχεται σε ευθεία αντίθεση με τις θεμελιώδεις αρχές της Ισότητας και του Κράτους Δικαίου, αλλά είναι και αντίθετη με το **άρθρο 97 του Ν. 3528/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ΦΕΚ 26/9-2-2007)** και με το **άρθρο 99 του Ν. 3584/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΦΕΚ 143/Α/2007)**.

Η σαφήνεια με την οποία έχει διατυπωθεί η ως άνω διάταξη, δεν αφήνει περιθώρια παρερμηνειών σχετικά με την αληθινή βούληση του νομοθέτη, η οποία δεν είναι άλλη από την πρόθεση του να αναγνωρίσει **σαφές προβάδισμα στους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ έναντι αυτών της κατηγορίας ΤΕ, που με τη σειρά τους προηγούνται σε σχέση με τους υπαλλήλους ΔΕ κ.ο.κ.**

Το προβάδισμα αυτό είναι απόλυτα δικαιολογημένο και δεν καθιερώνεται τυχαία από τον νομοθέτη, αφού κατά κανόνα οι υπάλληλοι αυτής της κατηγορίας προορίζονται για επιτελικές θέσεις που αν μη τι άλλο είναι θέσεις ευθύνης. Και βεβαίως δεν είναι υπερβολικό να υποστηριχθεί ότι οι υπάλληλοι ΠΕ γνωρίζουν καλύτερα το αντικείμενο της εργασίας τους, έχουν μεγαλύτερη διοικητική και εργασιακή εμπειρία και διαθέτουν ανώτερα επαγγελματικά προσόντα σε σχέση με τους υπαλλήλους των κατηγοριών ΤΕ, ΔΕ ή ΥΕ. Όσον αφορά

ειδικότερα τους Διπλωματούχους Μηχανικούς κατηγορίας ΠΕ, είναι δεδομένο το ευρύτατο τεχνικό γνωστικό τους αντικείμενο, το οποίο καθορίζεται με τα Προγράμματα Σπουδών όλων των Πολυτεχνικών Σχολών της χώρας, διδάσκεται κατά την πενταετή διάρκεια των σπουδών σ' αυτές και τελικά αναγνωρίζεται σε επίπεδο επαγγελματικών δικαιωμάτων με βάση την κείμενη νομοθεσία και τις σχετικές αποφάσεις του τεχνικού συμβούλου του Κράτους που είναι το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος και **επικυρώνεται με το πρόσφατο ΠΔ99/2018 σχετικά με τη ρύθμιση του επαγγέλματος του Μηχανικού.**

Σε συνέχεια των αποφάσεων του ΣΤΕ εκδόθηκε το από 05-06-2018 έγγραφο του Υπουργού Εσωτερικών που αφορά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και χαρακτηρίζεται ως εξαιρετικά επείγον, σύμφωνα με το οποίο «ενόψει της επικείμενης διενέργειας επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων με τις διατάξεις του ν. 4369/2016, θα πρέπει οι φορείς άμεσα να προχωρήσουν στις αναγκαίες προσαρμογές των διατάξεων των Οργανισμών τους, **σύμφωνα με τα κριθέντα στις ανωτέρω δικαστικές αποφάσεις**». Συγκεκριμένα στο εν λόγω έγγραφο του Υπουργού Εσωτερικών σε σχέση με τα κριθέντα σε δικαστικές αποφάσεις αναφέρονται τα εξής: « Με πρόσφατες αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας (ενδεικτικά 2816/2017, 2817/2017) **ακυρώθηκαν διατάξεις οργανισμών εσωτερικής υπηρεσίας των Περιφερειών που προέβλεπαν την επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως προϊσταμένων στις οικείες οργανικές μονάδες, καταργώντας αδιακρίτως το προβάδισμα των κατηγοριών**», καθώς επίσης και το ότι εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 2814/2017 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας και «Στην περίπτωση αυτή **κρίθηκαν νόμιμες οι διατάξεις του ΟΕΥ δήμου που προβλέπουν ότι υπάλληλοι κατηγορίας ΤΕ των οριζομένων ειδικοτήτων καταλαμβάνουν θέσεις προϊσταμένων εν ελλείψει υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ, σύμφωνα με το προβάδισμα των κατηγοριών**».

Τέλος σύμφωνα με το από 18-06-2018 έγγραφο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης που αφορά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης αναφέρεται το προβάδισμα των κατηγοριών ΠΕ έναντι ΤΕ και **όχι η αδιάκριτη επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ)**. Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 97 του Ν. 3528/2007 και του άρθρου 99 του Ν.3584/2007: «*Το προβάδισμα μεταξύ των Υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής: α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε*

διαφορετικές κατηγορίες, προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και τέλος οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ».

Η αξιοποίηση της διατύπωσης του άρθρου 97 περ. δ του Υ.Κ. και του άρθρου 99 του Ν.3854/07 (Κ.Δ.Κ.Υ.), δύναται να περιορίζεται μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις κατόπιν τεκμηρίωσης, η αναγκαιότητα της οποίας πρέπει να προκύπτει από το σώμα της πράξης ή τα στοιχεία του φακέλου.

Κατόπιν των ανωτέρω και στα πλαίσια της χρηστής Διοίκησης που όλοι επιθυμούμε παρακαλούμε όπως λάβετε υπόψη τα ανωτέρω κατά τη σύνταξη του Οργανισμού του Δήμου σας.

Επίσης, ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στον οποίο κοινοποιείται το παρόν, παρακαλείται για τις δικές του ενέργειες στα πλαίσια ελέγχου της νομιμότητας και ορθής τήρησης των παραπάνω διατάξεων στις αποφάσεις των ΟΤΑ της περιοχής ευθύνης του.

Στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

Συνημμένα:

1. [2811/2017 Απόφαση ΣΤΕ](#)
2. [2812/2017 Απόφαση ΣΤΕ](#)
3. [2813/2017 Απόφαση ΣΤΕ](#)
4. [2816/2017 Απόφαση ΣΤΕ](#)
5. [2817/2017 Απόφαση ΣΤΕ](#)
6. [2818/2017 Απόφαση ΣΤΕ](#)
7. Το άρθρο 97 του Ν. 3528/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ
8. Το άρθρο 99 και 100 του Ν. 3584/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων

9. Το υπ' αριθ. 26109/05-06-2018 (ΑΔΑ: Ω59Ρ465ΧΘ7-Υ4Ι) έγγραφο του Υπουργού Εσωτερικών με θέμα «Εφαρμογή του προβαδίσματος κατηγοριών κατά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού», το οποίο χαρακτηρίζεται ως εξαιρετικά επείγον.
10. Το υπ' αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-06-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) έγγραφο της Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης με θέμα «Προβάδισμα κατηγοριών - προϊστάμενοι οργανικών μονάδων», το οποίο χαρακτηρίζεται ως επείγον.
11. ΦΕΚ : Π.Δ. υπ' αριθμ. 99 "Ρύθμιση του επαγγέλματος του Μηχανικού με καθορισμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων για κάθε ειδικότητα".
12. Τη Συνταγματικά κατοχυρωμένη (άρθρο 4 παρ.1 Συντάγματος) αρχή της Ισότητας.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

1. Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης ΑΜΘ

syntonistis@damt.gov.gr

2. ΔΕ ΤΕΕ Θράκης

tee_thrace@tee.gr

3. Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ

emdydas@tee.gr

4. Μέλη ΕΜΔΥΔΑΣ Θράκης

Για το Διοικητικό Συμβούλιο

Η πρόεδρος

Τάνια Βεζυριαννίδου
Αρχιτέκτων Μηχανικός



Ο Γεν. Γραμματέας

Αλέξανδρος Κηπουρός
Αρχιτέκτων Μηχανικός