

Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.ΑΣ/Κ.Μ.

ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ
ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Μανουσογιαννάκη 6, ΤΚ 54621, ΤΘ 50511, Θεσσαλονίκη τηλ 2310243271-2 fax 2310243273
emdydaskm.blogspot.com, emdydas@otenet.gr, kmemdydas@gmail.com

Αρ. Πρωτ.: 182

Θεσσαλονίκη, 27/02/2019

ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΚΟΙΝ:

- 1. ΥΠΟΥΡΓΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ**
- 2. ΑΝΑΠΛ. ΥΠΟΥΡΓΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ & ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ**
- 3. ΥΦΥΠΟΥΡΓΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ**
- 4. ΕΙΔΙΚΟ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΣΩΜΑΤΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ & ΕΛΕΓΚΤΩΝ ΥΠΕΝ**
- 5. ΔΙΕΥΘΥΝΤΡΙΑ ΣΕΒΕ**
- 6. Π.Ο. ΕΜΔΥΔΑΣ**

Θέμα: Αποσπάσεις στο Σώμα Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας & Μεταλλείων του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας

Κύριε Υπουργέ,

όπως γνωρίζετε η ΕΜΔΥΔΑΣ/ΚΜ αποτελεί το Α'βάθμιο Συνδικαλιστικό Όργανο των Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Ανωτάτων Σχολών για την περιοχή της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας. Με το παρόν σας ενημερώνουμε ότι πρόσφατα η ΕΜΔΥΔΑΣ/ΚΜ έγινε δέκτης μιας επιστολής / εγγράφου από 7 μηχανικούς – μέλη μας, με θέμα «Αίτημα επίστευσης διαδικασιών απόσπασης», στο οποίο περιγράφεται μια θλιβερή πραγματικότητα που ταλανίζει την δημόσια διοίκηση, την διαφορετική ερμηνεία της νομοθεσίας από διαφορετικούς αποδέκτες. Σύμφωνα με το έγγραφο αυτό και πληροφορίες που συλλέξαμε, η διαδικασία για την πορεία απόσπασης υπαλλήλων από διάφορες Υπηρεσίες, ενώ αφορά στην ίδια πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, έλαβε διαφορετική αντιμετώπιση.

Μετά την υπ' αριθμό. ΥΠΕΝ/ΔΔΥ/19570/3338/25.06.2018 (με ΑΔΑ 6ΞΥΚ4653Π8-Σ2Ν) «Ανακοίνωση - Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για απόσπαση υπαλλήλων στην Ειδική Γραμματεία Σώματος Επιθεωρητών και Ελεγκτών (ΕΓΣΕΕ) του Υπουργείου Περιβάλλοντος και

Ενέργειας», όπου ρητά αναφέρεται ότι το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας προκειμένου να καλύψει τις αυξημένες υπηρεσιακές ανάγκες της Ειδικής Γραμματείας Σώματος Επιθεωρητών και Ελεγκτών (ΕΓΣΕΕ) ΥΠΕΝ, θα προβεί σε αποσπάσεις υπαλλήλων (μονίμων και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) σε θέσεις Επιθεωρητών-Ελεγκτών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1δ του άρθρου 19 του ν.4440/2016, τα μέλη μας επιλέχθηκαν προς απόσπαση στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας ως Επιθεωρητές του Σώματος Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας & Μεταλλείων (ΣΕΠΔΕΜ) στο Σώμα Επιθεώρησης Βορείου Ελλάδος (ΣΕΒΕ).

Οι αποφάσεις απόσπασης, μετά την υπογραφή τους από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, αποστάθηκαν στο αρμόδιο Υπουργείο προέλευσης των υπαλλήλων προς υπογραφή. Τρία διαφορετικά Υπουργεία (Υγείας, Παιδείας και Εσωτερικών) και δύο διαφορετικές Διευθύνσεις εντός του Υπουργείου Εσωτερικών ακολούθησαν διαφορετική διαδικασία:

- Το Υπουργείο Παιδείας έστειλε ανυπόγραφα τις αποφάσεις πίσω στο ΥΠΕΝ, ζητώντας να προηγηθεί η μεταφορά της πίστωσης και εν συνεχεία να επανυποβληθούν προς υπογραφή από τον Υπουργό Παιδείας.
- Στο Υπουργείο Υγείας η απόφαση υπογράφηκε άμεσα και επέστρεψε στο ΥΠΕΝ για τις διαδικασίες μεταφοράς της πίστωσης.
- Στο Υπουργείο Εσωτερικών υπήρξαν οι εξής διαδικασίες:
 - α) Για τους υπάλληλους των Περιφερειών, ζητήθηκε από την αρμόδια Δ/ση του Υπουργείου, εγγράφως η γνώμη του Περιφερειάρχη, ενώ ρητά δεν προβλέπεται στη νομοθεσία, με αποτέλεσμα να «παγώσει» η διαδικασία από τον Νοέμβριο 2018, εξαιτίας μη ολοκλήρωσης της αλληλογραφίας αυτής με την Περιφέρεια.
 - β) Για τους υπαλλήλους των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων οι αποφάσεις αποσπάσεων δεν υπεγράφησαν και επέστρεψαν από την αρμόδια Δ/ση πίσω στο ΥΠΕΝ, με την αιτιολογία ότι η Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος δεν έπρεπε να βασίζεται στις εξαιρέσεις της κινητικότητας.

Σύμφωνα με την Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος του ΥΠΕΝ «...Οι αποσπάσεις για τις ανωτέρω θέσεις Επιθεωρητών θα υλοποιηθούν σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1δ του άρθρου 19 του Ν. 4440/2016, σε συνδυασμό με τις διατάξεις της παρ. 4 του αρ. 51 του Ν. 4409/2016 και του αρ. 22 του Ν. 4014/2011 κατόπιν αξιολόγησης των τυπικών και επιθυμητών προσόντων των υποψηφίων, μετά από προσωπική συνέντευξη με κάθε ενδιαφερόμενο...». Αυτό αναλυτικά παραπέμπει στις εξής διατάξεις:

- Σύμφωνα με τον Ν. 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις», και ειδικότερα με το άρθρο 19 «Τελικές - καταργούμενες διατάξεις»: **Κάθε γενική ή ειδική διάταξη για τη διενέργεια απόσπασης ή μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το ΕΣΚ καταργείται, με την επιφύλαξη του άρθρου 18, με εξαίρεση τις εξής ειδικές διατάξεις για τις αποσπάσεις: ... 1.δ) στα Ελεγκτικά σώματα της Διοίκησης, για θέσεις επιθεωρητών - ελεγκτών, ...**
- Σύμφωνα με τον Ν. 4409/2016 «Πλαίσιο για την ασφάλεια στις υπεράκτιες εργασίες έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων, ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/30/ΕΕ, τροποποίηση του Π.δ. 148/2009 και άλλες διατάξεις», και ειδικότερα το άρθρο 51

«Ρυθμίσεις για την ενίσχυση και θεσμική θωράκιση του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων (ΣΕΠΔΕΜ)» πργ. 4: **Οι αρμοδιότητες της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος που συστήθηκε με το άρθρο 9 του Ν. 2947/2001 (Α' 228), της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Δόμησης και Ενέργειας που συστήθηκε με το άρθρο 6 παρ. 4 του Ν. 3818/2010 (Α' 17) και μετονομάστηκε με το άρθρο 16 παρ. 1 του Ν. 4030/2011 (Α'249), της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεώρησης και Κατεδάφισης Αυθαιρέτων, που συστήθηκε με το άρθρο 7 του Ν. 3818/2010 (Α'17) και μετονομάστηκε με το άρθρο 28 παρ. 2 του Ν. 4014/2011 (Α'209) και της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Δόμησης που συστήθηκε με το άρθρο 16 παρ. 2 του Ν. 4030/2011 (Α'249), μεταφέρονται στα αντίστοιχα Τμήματα, του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων (ΣΕΠΔΕΜ), όπως αυτά ορίζονται στο Π.Δ. 100/2014 (Α'167) και ασκούνται από τους Επιθεωρητές των οικείων Τμημάτων αυτού. Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται η Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος νοείται το Σώμα Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων (ΣΕΠΔΕΜ) του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.**

- Σύμφωνα με τον Ν. 4014/2011 «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος», και ειδικότερα το άρθρο 22 «Οργανωτικά, λειτουργικά και άλλα ζητήματα της ΕΥΕΠ και του ΣΥΓΑΠΕΖ» πργ. 6: **Όλες οι προβλεπόμενες, στις παραγράφους 3 και 5 του παρόντος άρθρου, θέσεις πληρούνται αποκλειστικά με υπαλλήλους μόνιμους ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπηρετούν στο Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ. ή/και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, μετά από απόσπαση ή με μετάταξη ή με μετακίνηση, όπως ισχύει, με απόφαση του οικείου Υπουργού και του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, χωρίς γνώμη Υπηρεσιακού Συμβουλίου ή άλλου οργάνου κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων.**

Επομένως, για την απόσπαση υπαλλήλων σε θέσεις Επιθεωρητών του ΣΕΠΔΕΜ του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η (σύμφωνη ή μη) γνώμη του Περιφερειάρχη ή άλλου οργάνου δεν προβλέπεται στη νομοθεσία και σαφώς δεν πρέπει να ληφθεί υπόψη για την ολοκλήρωση της διαδικασίας υπογραφής των αποφάσεων απόσπασης.

Ως προς το θέμα **εάν το ΣΕΠΔΕΜ ανήκει ή όχι στα Ελεγκτικά Σώματα της Διοίκησης** σας παραθέτουμε τα παρακάτω:

- Σε όλες «Ετήσιες Εκθέσεις Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου (ΣΟΕΕ)», του Γεν. Επιθεωρητή/-τριας Δημόσιας Διοίκησης και Προέδρου του ΣΟΕΕ **αναφέρεται ρητά το «Σώμα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων (Σ.Ε.Π.Δ.Ε.Μ.)» ανάμεσα στα Σώματα και τις Υπηρεσίες Ελέγχου που συμμετέχουν στο ΣΟΕΕ.** Η δραστική ενεργοποίηση του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου, όπως αυτή σημειώθηκε τα τελευταία χρόνια, συνιστά τομή στην αντιμετώπιση της διαφθοράς, καθώς το εν λόγω Όργανο, το οποίο συστήθηκε με τη διάταξη του άρθρου 8 του ν.2839/2000, αποτελεί σήμερα ένα από τα σπουδαιότερα εργαλεία που διαθέτει η Χώρα για τη χάραξη ενιαίας στρατηγικής στον τομέα Επιθεωρήσεων και Ελέγχων της Δημόσιας Διοίκησης. Το ΣΟΕΕ, το οποίο συγκαλείται και προεδρεύεται από τον έχοντα

επιτελικό ρόλο Γ.Ε.Δ.Δ. καταλαμβάνει βασική θέση στον στρατηγικό σχεδιασμό, που αφορά στον έλεγχο της Δημόσιας Διοίκησης, και έχει ως σκοπό την παρακολούθηση και τον συντονισμό Επιθεωρήσεων, Ελέγχων και Ερευνών που διεξάγονται από τα Σώματα και τις Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου.

Αναλυτικότερα, οι έλεγχοι, οι οποίοι διενεργούνται από μικτές ομάδες **Επιθεωρητών των Σωμάτων και Υπηρεσιών Επιθεώρησης και Ελέγχου**, που μετέχουν στο ΣΟΕΕ, σχετίζονται με υποθέσεις υψηλής διαφθοράς και αφορούν σε θέματα που άπτονται των πεδίων αρμοδιότητας των Σωμάτων που μετέχουν στο Όργανο. Λόγω, δε, της πολυπλοκότητας των συγκεκριμένων υποθέσεων αλλά και των εξειδικευμένων γνώσεων των μετεχόντων στους ελέγχους επιθεωρητών, τα ως άνω μικτά κλιμάκια έχουν την επάρκεια να υποστηρίζουν ουσιαστικά τις εισαγγελικές αρχές στο έργο τους και οι Επιθεωρητές να ενεργήσουν ως ανακριτικοί υπάλληλοι και ως ειδικοί επιστήμονες υποβοηθώντας το έργο της Δικαιοσύνης για την πάταξη της διαφθοράς.

- **Στην υπ' αριθμ. 45/2018 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Τμήμα Α')** -συνεδρίαση της 14/3/2018, η οποία έγινε αποδεκτή αρμοδίως- και ειδικότερα στις πργ. 8 και 9 αναφέρεται ρητά ότι η **Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος (ΕΥΕΠ) ανήκει στα «Ελεγκτικά Σώματα»**, καθώς και ότι αρμόδιος για τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, την παρακολούθηση και αξιολόγηση του έργου των ελεγκτικών σωμάτων της δημόσιας διοίκησης και τον εντοπισμό των φαινομένων διαφθοράς και της κακοδιοίκησης είναι ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, ο οποίος μπορεί να: α) διατάσει αυτεπαγγέλτως τη διενέργεια επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών από το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και από τα **ιδιαίτερα Σώματα και Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου των Υπουργείων και άλλων υπηρεσιών**, β) παρακολουθεί τη δράση του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και των **ιδιαίτερων Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου** του προηγούμενου εδαφίου και γ) **αξιολογεί το έργο των Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου κλπ.** Επίσης, όσοι ορίζονται και αναλαμβάνουν καθήκοντα Επιθεωρητή στο ΣΕΠΔΕΜ του ΥΠΕΝ υποχρεούνται εντός τριμήνου από την ανάληψη υπηρεσίας (αλλά και ετησίως) σε δηλώσεις ΔΠΚ και ΔΟΣ στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και όχι σε άλλη αρχή από τις προβλεπόμενες στον ν. 3213/2003 περί «ΠΟΘΕΝ ΕΣΧΕΣ».
- **Ως προς τις θέσεις των Επιθεωρητών**, σε τροποποίηση της παρ. 3 του άρθρου 22 του Ν. 4014/11 με την παρ. 4 του άρθρου 54 του Ν. 4042/12 (ΦΕΚ 24 Α'/13-2-12) διαγράφηκε η λέξη «επιθεωρητών» που προβλεπόταν στο άρθρο 4 του π.δ. 165/2003 [το άρθρο 4 παρ. 3 π.δ. 165/2003 προέβλεπε πενήντα (50) θέσεις επιθεωρητών (ειδικού επιστημονικού προσωπικού), όπως ορίζεται στο Π.Δ 50/2001 (ΦΕΚ Α 39)...], και μετατράπηκαν σε θέσεις τακτικού προσωπικού (που μπορούν κατά την προαναφερόμενη παρ. 6 του Ν. 4014/11 να καλυφθούν με απόσπαση κλπ). **Μια αυστηρά γραμματική ερμηνεία της παραπάνω διάταξης θα έθετε πιθανόν προς εξέταση το ζήτημα, εάν οι προκηρυχθείσες θέσεις είναι θέσεις «επιθεωρητών-ελεγκτών» που εξαιρούνται του ΕΣΚ, αλλά: α) η προκήρυξη μιλά ρητά για θέσεις επιθεωρητών, β) ο ανωτέρω νόμος (Ν. 4409/16 αρ. 51 παρ. 4) που προβλέπει την μεταφορά αρμοδιοτήτων της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Δόμησης και Ενέργειας, της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεώρησης και Κατεδάφισης Αυθαιρέτων και της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Δόμησης στα αντίστοιχα τμήματα του ΣΕΠΔΕΜ, προβλέπει και την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών από τους Επιθεωρητές των οικείων τμημάτων αυτών, άρα στην ουσία και όχι στον τύπο**

πρόκειται για επιθεωρητές που ασκούν ελεγκτικά καθήκοντα. Μάλιστα, ρητή αναφορά ότι οι υπάλληλοι των κλάδων ΠΕ Περιβάλλοντος, ΠΕ Μηχανικών, ΠΕ Γεωτεχνικών, ΠΕ Ειδικών Επιστημόνων, που υπηρετούν στο Συντονιστικό Γραφείο Αντιμετώπισης Περιβαλλοντικών Ζημιών (ΣΥΓΑΠΕΖ) του ΣΕΠΔΕΜ του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθώς και ο Προϊστάμενος της προαναφερόμενης διοικητικής μονάδας, είναι Επιθεωρητές Περιβάλλοντος και ότι οι υπάλληλοι του κλάδου ΠΕ Μηχανικών του ΣΕΠΔΕΜ του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας που υπηρετούν στα οικεία Τμήματα Επιθεώρησης Μεταλλείων του ΣΕΠΔΕΜ, οι οποίοι διενεργούν ελέγχους του άρθρου 3 του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών (Β'1227/2011), είναι Επιθεωρητές Μεταλλείων γίνεται στις παρ. 5 και 6 αντίστοιχα του άρθρου 51 του ανωτέρω νόμου.

Από τα παραπάνω, γίνεται σαφές ότι το ΣΕΠΔΕΜ αποτελεί ένα από τα Ελεγκτικά Σώματα της Διοίκησης, η Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος καλώς στηρίχθηκε στην παρ. 15 του άρθρου 19 του Ν. 4440/2016 και οι θέσεις προς απόσπαση που πρόκειται να καλυφθούν είναι θέσεις Επιθεωρητών.

Ως ελεγκτική αρχή, το ΣΕΠΔΕΜ ελέγχει την εφαρμογή της νομοθεσίας στους τομείς του περιβάλλοντος, της δόμησης, της ενέργειας και των μεταλλείων. Στις περιπτώσεις όπου διαπιστώνονται παραβάσεις εισηγείται ή επιβάλλει, κατά περίπτωση, διοικητικές κυρώσεις (χρηματικά πρόστιμα). Όπου διαπιστώνεται ρύπανση ή υποβάθμιση του περιβάλλοντος ή άλλο πιθανό ποινικό αδίκημα, το ΣΕΠΔΕΜ παραπέμπει τις υποθέσεις στους αρμόδιους εισαγγελέις. Στις περιπτώσεις διαπίστωσης πιθανής διαφθοράς ή κακοδιοίκησης, η υπόθεση παραπέμπεται στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης.

Κύριε Υπουργέ Εσωτερικών,

κατόπιν όλων των παραπάνω, σας παρακαλούμε όπως άμεσα προχωρήσετε στην υπογραφή των αποφάσεων απόσπασης των υπαλλήλων – μελών μας που έχουν επιλεγεί ως Επιθεωρητές του Σώματος Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας & Μεταλλείων (ΣΕΠΔΕΜ) στο Σώμα Επιθεώρησης Βορείου Ελλάδος (ΣΕΒΕ) του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, **αναλογιζόμενος αφενός ότι τα Ελεγκτικά Σώματα της Διοίκησης αποτελούν το σπουδαιότερο εργαλείο που διαθέτει η Χώρα στην προσπάθεια καταπολέμησης της διαφθοράς και της κακοδιοίκησης, αφετέρου ότι το ΣΕΠΔΕΜ είναι τραγικά υποστελεχωμένο και επομένως υπάρχει επιτακτική ανάγκη άμεσης ενίσχυσης του Σώματος για την ορθή εκτέλεση του έργου του.**

Ο Πρόεδρος



Τσουμαλάκος Νέστορας

Για το ΔΣ της ΕΜΔΥΔΑΣ ΚΜ



Η Γενική Γραμματέας



Μακνέα Κριστίνα Ηλέκτρα