

**ΕΝΩΣΗ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ  
ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ  
ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΚΡΗΤΗΣ**

**Λεωφ. Ηροδότου & Διονυσίου, Τ.Κ. 714 08  
Νέα Αλικαρνασσός Δήμου Ηρακλείου  
Τηλ.: 2813409850 / 6970470598 / Φαξ: 2813409848  
Email: [emdydas.ak@gmail.com](mailto:emdydas.ak@gmail.com)**

Αριθ. Πρωτ. 474

Ηράκλειο, 29/05/2018

**Προς:**

Πίνακας Αποδεκτών Διανομής

**ΘΕΜΑ: Επισημάνσεις για το Σχέδιο του Οργανισμού του Δήμου Ηρακλείου**

Ως Ένωση Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών Ανατολικής Κρήτης, σας αποστέλλουμε τις απόψεις μας σχετικά με το νέο Οργανισμό του Δήμου Ηρακλείου, επικεντρώνοντας κυρίως σε θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων των μηχανικών.

**A. Ως προς τη διάρθρωση των υπηρεσιών:**

Όπως όλοι γνωρίζουμε, η αυξανόμενη αστικοποίηση των τελευταίων δεκαετιών προκαλεί τη συνεχώς αυξανόμενη ανάγκη για μεταφορά ανθρώπων, αγαθών, φυσικών πόρων και ενέργειας, η οποία καλύπτεται τόσο από την κατασκευή νέων έργων υποδομής, όσο και από τη συντήρηση των παλιών.

Ωστόσο, το άρτιο αποτέλεσμα της οποίας κατασκευής ή συντήρησης θεμελιώνεται στην άρτια μελέτη και στο σχεδιασμό. Η διαπίστωση αυτή η οποία έχει προκύψει από τη συσσωρευμένη εμπειρία των μελών μας, έχει υποτιμηθεί τα τελευταία χρόνια στη χώρα μας κατά τη διαδικασία παραγωγής έργων υποδομής, χωρίς ο Δήμος Ηρακλείου να αποτελεί εξαίρεση σ' αυτό, και αυτό έχει αποτελέσει την αιτία -μεταξύ άλλων- της χαμηλής ποιότητας πολλών νέων έργων, των πλημμελών συντηρήσεων, των καθυστερήσεων των έργων, κλπ. Θεωρούμε, λοιπόν, ότι στο νέο οργανισμό θα πρέπει να επιχειρείται η ανάσχεση της στρεβλής αυτής διαδικασίας, ώστε να ενισχύεται η παραγωγή άρτιων και πλήρων μελετών ως θεμέλιων για την ορθή και ασφαλή κατασκευή και συντήρηση των έργων. Στην κατεύθυνση αυτή, κρίνουμε ότι θα ήταν ιδιαίτερα χρήσιμη η λειτουργία διακριτής **Διεύθυνσης Μελετών**, με επιμέρους τμήματα ομοειδών μελετών (π.χ. τμήμα οδοποιίας, τμήμα κοινοχρήστων χώρων, τμήμα κτιριακών έργων - συμπεριλαμβανομένων των σχολικών κτιρίων-, τμήμα υδραυλικών και Η/Μ έργων).

Άλλωστε, αξίζει να σημειωθεί ότι η διάκριση μελετών και έργων (χωρίς αυτό να αποκλείει τη συμπληρωματικότητά τους) διακατέχει διαχρονικά όλες τις δομές του πλέον αρμόδιου Υπουργείου Υποδομών (πρώην ΥΠΕΧΩΔΕ) αλλά και την επαγγελματική

ενασχόληση των μηχανικών μελών του ΤΕΕ, ως μελετητές ή κατασκευαστές έργων θεωρώντας μάλιστα -για πολλούς διαφορετικούς λόγους- τις δύο αυτές ιδιότητες ως ασυμβίβαστες.

Επιπλέον στη Διεύθυνση αυτή θα πρέπει, ασφαλώς, να ενσωματώνεται το νυν τμήμα κυκλοφορίας και συγκοινωνιών, το οποίο θα πρέπει να αποκτήσει αναβαθμισμένη λειτουργία και χαρακτήρα, με έμφαση σε θέματα βιώσιμης κινητικότητας, κάτι το οποίο μπορεί να γίνει εάν για παράδειγμα το τμήμα αυτό πλαισιωθεί με "*Γραφείο Πεζών και Προσβασιμότητας*".

Στον αντίποδα, λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εργασίες κατασκευής νέων υποδομών και οι εργασίες συντηρήσεων υφιστάμενων υποδομών είναι όμοιας φύσης και σε πολλές περιπτώσεις τα όρια τους καθίστανται δυσδιάκριτα, θεωρούμε ότι οι δύο ξεχωριστές σήμερα Διευθύνσεις θα μπορούσαν να λειτουργούν σε μια ενιαία **Διεύθυνση Τεχνικών Έργων**, με τον καταμερισμό μεταξύ νέων κατασκευών και συντηρήσεων υφισταμένων να γίνεται σε επίπεδο τμημάτων. Με αυτό τον τρόπο συσσωρεύεται ακόμη μεγαλύτερη εμπειρία και τεχνογνωσία των στελεχών της ενιαίας Διεύθυνσης και, επιπλέον, το δομημένο περιβάλλον αντιμετωπίζεται σαν ενιαίο σύνολο και αποφεύγονται αλληλοεπικαλύψεις αρμοδιοτήτων.

Σε κάθε περίπτωση, εφόσον επιμένετε στη λειτουργία δύο ξεχωριστών Διευθύνσεων, θα πρέπει να απαλειφθούν επικαλύψεις αρμοδιοτήτων (π.χ. αρμοδιότητες για εργασίες στα ενετικά τοίχοι έχουν τόσο το τμήμα Τμήμα Συντήρησης και Ανάπλασης Κοινοχρήστων Χώρων της Δ/σης Συντηρήσεων και Αυτεπιστασίας, όσο και το Τμήμα Παλιάς Πόλης και Ενετικών Τειχών της Δ/σης της Δ/σης Τεχνικών έργων και Μελετών), όπως αναφέρονται αναλυτικότερα στο συνημμένο αρχείο με επιμέρους παρατηρήσεις μας επί του σχεδίου του νέου Οργανισμού.

Επίσης, λόγω της μεγάλης σπουδαιότητας της παλιάς πόλης, ~~θα~~ θεωρούμε ότι το αντίστοιχο τμήμα θα μπορούσε να λειτουργήσει ως "**Αυτοτελές Τμήμα Παλιάς Πόλης**" (ενδεικτικός τίτλος) της Γενικής Διεύθυνσης, συνεργαζόμενο όπου απαιτείται με τις νέες Διευθύνσεις.

Σχετικά με την οργανική σχέση των υποδομών με το περιβάλλον, έχει πλέον γίνει παγκοσμίως σαφές ότι η ανάγκη για έργα υποδομής που εξυπηρετούν το μοντέλο ανάπτυξης της κάθε χώρας δεν είναι δυνατόν να στηρίζεται στην εξάντληση των φυσικών πόρων και την υποβάθμιση του περιβάλλοντος. Αυτό, κατά τη γνώμη μας θα πρέπει να αποτυπώνεται στο νέο οργανισμό του Δήμου, όπου δεν θα πρέπει να εντάσσεται το όλον (περιβάλλον) στα επιμέρους (πράσινο, ανακύκλωση, καθαριότητα, κλπ.) αλλά το αντίστροφο. Δηλαδή, θα πρέπει να λειτουργήσει **Δ/ση Περιβάλλοντος** και σε αυτήν να υπάγονται τα επιμέρους τμήματα πρασίνου, ανακύκλωσης, κλπ. Επιπρόσθετα, για την ενίσχυση της περιβαλλοντικής διάστασης στον αναπτυξιακό σχεδιασμό του Δήμου, θα πρέπει να εξεταστεί η λειτουργία "**Τμήματος Περιβαλλοντικού Σχεδιασμού και Εναρμόνισης**" (ενδεικτικός τίτλος), εντός της Διεύθυνσης, το οποίο ακριβώς θα μεριμνά για τον περιβαλλοντικό σχεδιασμό και μελέτη των έργων και επιπλέον θα λειτουργεί ως οδηγός και παρατηρητής για την εναρμόνιση των δράσεων και έργων του Δήμου σύμφωνα με τις εκάστοτε περιβαλλοντικές δεσμεύσεις.

## **B. Ως προς την επιλογή προϊσταμένων των οργανικών μονάδων:**

Ως προς την επιλογή προϊσταμένων των οργανικών μονάδων θα θέλαμε να κάνουμε μια αναφορά στο προβάδισμα των υπαλλήλων της κατηγορίας ΠΕ σε σχέση με τους υπαλλήλους της κατηγορίας ΤΕ, στο προβάδισμα των υπαλλήλων κατηγορίας ΤΕ έναντι των συναδέλφων τους της κατηγορίας ΔΕ.

Η ελεύθερη επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων είναι αναμφίβολα παράνομη και έρχεται σε ευθεία αντίθεση τόσο με τις θεμελιώδεις αρχές της Ισότητας και του Κράτους Δικαίου, αλλά είναι και αντίθετη με το άρθρο 97 του Ν.3528/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ΦΕΚ 26/9-2-2007) και με το άρθρο 99 του Ν.3584/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΦΕΚ 143/Α/2007), που είναι σε ισχύ.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 97 του Ν.3528/2007 και του άρθρου 99 του Ν.3584/2007 : *«Το προβάδισμα μεταξύ των Υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής: α)Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες, προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και τέλος οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ»*

Η σαφήνεια με την οποία έχει διατυπωθεί η ως άνω διάταξη το δίχως άλλο, δεν αφήνει περιθώρια παρερμηνειών σχετικά με την αληθινή βούληση του νομοθέτη, η οποία δεν είναι άλλη από την πρόθεση του να αναγνωρίσει σαφές προβάδισμα στους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ έναντι αυτών της κατηγορίας ΤΕ, που με τη σειρά τους προηγούνται σε σχέση με τους υπαλλήλους ΔΕ κ.ο.κ.

Το προβάδισμα αυτό είναι απόλυτα δικαιολογημένο και δεν καθιερώνεται τυχαία από τον νομοθέτη, αφού κατά κανόνα οι υπάλληλοι αυτής της κατηγορίας προορίζονται για επιτελικές θέσεις που αν μη τι άλλο είναι θέσεις ευθύνης. Και βεβαίως δεν είναι υπερβολικό να υποστηριχθεί ότι οι υπάλληλοι ΠΕ γνωρίζουν καλύτερα το αντικείμενο της εργασίας τους, έχουν σαφώς ευρύτερο γνωσιολογικό υπόβαθρο και διαθέτουν καλύτερα επαγγελματικά προσόντα σε σχέση με τους υπαλλήλους των κατηγοριών ΤΕ, ΔΕ ή ΥΕ. Όσον αφορά ειδικότερα τους Διπλωματούχους Μηχανικούς κατηγορίας ΠΕ, είναι δεδομένο το ευρύτατο τεχνικό γνωστικό τους αντικείμενο, το οποίο καθορίζεται με τα Προγράμματα Σπουδών όλων των Πολυτεχνικών Σχολών της χώρας, διδάσκεται κατά την πενταετή διάρκεια των σπουδών σ' αυτές και τελικά αναγνωρίζεται σε επίπεδο επαγγελματικών δικαιωμάτων με βάση την κείμενη νομοθεσία και τις σχετικές αποφάσεις του τεχνικού συμβούλου του Κράτους που είναι το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος.

Επισημαίνουμε ότι η Ολομέλεια του Συμβουλίου της Επικρατείας, ακύρωσε κατά ένα μέρος το Προεδρικό Διάταγμα 318/94 που είχε καθορίσει τα επαγγελματικά δικαιώματα των πτυχιούχων ΤΕΙ που ασχολούνται με τη μελέτη, επίβλεψη και κατασκευή δημοσίων ή ιδιωτικών έργων. Με την απόφαση 678/05 το Ανώτατο Δικαστήριο έκρινε ότι είναι αντισυνταγματική η πλήρης επαγγελματική εξομοίωση μεταξύ των πτυχιούχων ΑΕΙ και ΤΕΙ, ενώ είναι συνταγματικά ανεκτή μόνο η μερική εξομοίωση και ακυρώνει την παρ.2 του άρθρου 1 του ΠΔ 318/94. Και τούτο διότι η πλήρης επαγγελματική εξομοίωση οδηγεί σε καταστρατήγηση του Συντάγματος, το οποίο επιβάλλει τη διάκριση των ΑΕΙ από τις σχολές που παρέχουν επαγγελματική ή άλλη ειδική εκπαίδευση και που επιτρέπει την άσκηση εκείνων μόνο των επαγγελματικών δικαιωμάτων που βρίσκονται σε άμεση

συνάρτηση με το περιεχόμενο και το επίπεδο των σπουδών τους. Η απόφαση αυτή έγινε αποδεκτή από τη Διοίκηση και στάλθηκε υπό μορφή εγκυκλίου με τον αρ. 12 και με αρ. πρωτ. Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. 30189/07-07-2005.

Άλλωστε το προβάδισμα των Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών σε θέσεις ευθύνης είναι πολύ συνηθισμένο, απαντάται σε αρκετά βασικά και πολύ σημαντικά νομοθετήματα και κατοχυρώνεται αναγνωριζόμενο από το νομοθέτη, όπως για παράδειγμα στο νέο νόμο περί μελετών και έργων.

Τέλος, σας υπενθυμίζουμε ότι με την υπ. αριθμ. 414 από 12/2/2018 επιστολή μας, σας είχαμε επισημάνει ότι έχουν εκδοθεί οι υπ' αριθμ. 2811/2017, 2812/2017, 2813/2017, 2816/2017, 2817/2017, 2818/2017 αποφάσεις του ΣτΕ, με τις οποίες κρίνεται οριστικά η εφαρμογή του προβαδίσματος των κατηγοριών Π.Ε. έναντι των Τ.Ε. ή Δ.Ε. στην επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων.

### **Με βάση τα παραπάνω προτείνουμε:**

Στις Γενικές Δ/νσεις να προϊσταται μόνο ΠΕ.

Ειδικά στη Γενική Διεύθυνση Βιώσιμης Ανάπτυξης θα πρέπει λόγω της σοβαρότητας και της εξειδίκευσης του αντικειμένου προϊσταται υπάλληλος κατηγορίας-εκπαιδευτικής βαθμίδας ΠΕ Μηχανικών.

Στις Δ/νσεις να προϊσταται ΠΕ.

Στα τμήματα ΠΕ και ελλείπει ΤΕ.

Στις Δ/νσεις τεχνικού αντικειμένου να προϊσταται ΠΕ Μηχανικών και στα αντίστοιχα τμήματα ΠΕ Μηχανικών και ελλείπει ΤΕ .

### **Γ. Επιμέρους αναφορές και επισημάνσεις:**

- Στις αρμοδιότητες σχεδόν όλων των τμημάτων ή γραφείων αναφέρεται η φράση: «Ασκεί κάθε άλλη εργασία που έχει σχέση με τη λειτουργία του Τμήματος/Γραφείου σύμφωνα με την ισχύουσα Νομοθεσία και με τις οδηγίες της ηγεσίας του Δήμου και δεν αναφέρεται στον παρόντα ΟΕΥ». Η φράση, «με τις οδηγίες της ηγεσίας του Δήμου» είναι εκ του περισσού και μη δόκιμη, διότι αν κάτι δεν προβλέπεται από τη νομοθεσία είναι προδήλως παράνομο. Εξ' άλλου το πλαίσιο εκτέλεσης εργασιών είναι σαφώς καθορισμένο τόσο από το σύνολο της κείμενης νομοθεσίας, όσο και από τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.
- Για το τμήμα Ελέγχου Κατασκευών δεν υπάρχει πρόβλεψη για τις αρμοδιότητες που προκύπτουν από τη νομοθεσία που αφορά τα παρατηρητήρια του νέου Ν. 4495/2017.
- Το Τμήμα Υδραυλικών και Ηλεκτρομηχανολογικών Έργων της Δ/νσης Τεχνικών Έργων και Μελετών έχει πολλές αρμοδιότητες αλληλεπικαλυπτόμενες με τη Δ/νση Συντηρήσεων και Αυτεπιστασίας.
- Κρίνεται αναγκαίο να προβλεφθεί επαρκής αριθμός θέσεων για ΔΕ Ηλεκτρολόγους και ΔΕ Υδραυλικούς, ιδίως για τη συντήρηση των δημοτικών και σχολικών κτιρίων.

- Δεν προβλέπεται στον ΟΕΥ η ειδικότητα των ΠΕ Μηχανικών Περιβάλλοντος, η οποία κρίνουμε ότι είναι απαραίτητη.
- Σε θέσεις προϊσταμένων θα πρέπει να προβλέπονται οι κατάλληλες ειδικότητες τόσο κατά το νόμο όσο και κατά το γνωστικό αντικείμενο ώστε να εξασφαλίζεται κατά το δυνατόν η επάρκεια στην εκτέλεση των διευθυντικών καθηκόντων.

Στο περιθώριο των ανωτέρω επισημάνσεών μας, θα θέλαμε να σας εκφράσουμε τον προβληματισμό μας, για τις δυσκολίες που αντιμετωπίσαμε στην προσπάθειά μας να ενημερωθούμε για το περιεχόμενο του νέου οργανισμού, ώστε να συμβάλλουμε με τις απόψεις και την εμπειρία μας στην κατά το δυνατόν αρτιότερη συγκρότηση του νέου Οργανισμού με κοινό, θέλουμε να πιστεύουμε, στόχο τη βελτίωση της δημόσιας διοίκησης και κατ' επέκταση την καθημερινότητα των κατοίκων και επισκεπτών της πόλης.

Κλείνοντας, ευελπιστούμε στη θετική ανταπόκρισή σας σύμφωνα με όσα παραπάνω σας εκθέσαμε και ζητούμε το συντομότερο συνάντηση μαζί σας, προκειμένου να αναπτύξουμε αναλυτικότερα τις απόψεις μας για την αποτελεσματικότερη και δικαιότερη δομή του Οργανισμού, ιδιαίτερα στους τομείς που απασχολούνται Διπλωματούχοι Μηχανικοί μέλη της Ένωσής μας.

Για το Δ.Σ.

<p>Ο Πρόεδρος</p>  <p>Σαράντος Γέμελας Μηχανολόγος Μηχανικός</p>		<p>Η Γεν. Γραμματέας</p>  <p>Ελένη Μαστοράκη Πολιτικός Μηχανικός</p>
---	---	---

Συνημμένα (ηλεκτρονικό αρχείο pdf)

Το σχέδιο του ΟΕΥ με σχόλια και παρατηρήσεις των συναδέλφων

**Πίνακας Αποδεκτών Διανομής:**

1. Δήμαρχο Ηρακλείου κ. Βασίλη Λαμπρινό  
[mayor@heraklion.gr](mailto:mayor@heraklion.gr)
2. Πρόεδρο Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Ηρακλείου κ. Πασπάτη Γρηγόριο  
[dsymvoulío@heraklion.gr](mailto:dsymvoulío@heraklion.gr)
3. Αντιδημάρχους Δήμου Ηρακλείου:
  - Αντιδήμαρχο Τεχνικών Έργων - Αυτεπιστασίας - Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων κ. Ιωάννη Αναστασάκη  
[anastasakis@heraklion.gr](mailto:anastasakis@heraklion.gr)
  - Αντιδήμαρχο Προγραμματισμού - Οργάνωσης - Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης - Διαφάνειας - Περιβάλλοντος - Αγροτικής Ανάπτυξης και Συντονισμού Δημοτικών και Τοπικών Κοινοτήτων κ. Πέτρο Ινωτάκη  
[iniotakis@heraklion.gr](mailto:iniotakis@heraklion.gr)

- Αντιδήμαρχο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Πολεοδομίας κ. Αρχοντάκη Στυλιανή [arxontaki@heraklion.gr](mailto:arxontaki@heraklion.gr)
  - Αντιδήμαρχο Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Πρασίνου κ. Χαράλαμπο Μαμουλάκη [mamoulakis@heraklion.gr](mailto:mamoulakis@heraklion.gr)
  - Αντιδήμαρχο Παιδείας - Δια Βίου Μάθησης - Καινοτομίας κ. Γεώργιο Βλαχάκη [vlaxakis@heraklion.gr](mailto:vlaxakis@heraklion.gr)
  - Αντιδήμαρχο Οικονομικών κ. Γεώργιο Καραντινό [karantinos@heraklion.gr](mailto:karantinos@heraklion.gr)
  - Αντιδήμαρχο Κοινωνικής Πολιτικής - Εποπτείας Κοινωνικών Δομών - Μετανάστευσης, ΚΕΣΑΝ κ. Μαρία Καναβάκη [kanavaki@heraklion.gr](mailto:kanavaki@heraklion.gr)
  - Αντιδήμαρχο Αναπληρώτρια Δημάρχου και Αντιδήμαρχο Πολιτισμού - Εθελοντισμού και Μνημείων κ. Αριστέα Πλεύρη [plevri@heraklion.gr](mailto:plevri@heraklion.gr)
  - Αντιδήμαρχο Διοικητικών Υπηρεσιών - Αθλητισμού - Νέας Γενιάς - ΚΕΠ κ. Κωνσταντίνο Βαρδαβά [vardavas@heraklion.gr](mailto:vardavas@heraklion.gr)
4. Δημοτικές παρατάξεις Δήμου Ηρακλείου (δια του προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου)
    - Δύναμη Πολιτών
    - Ανοιχτοί Ορίζοντες
    - Ενεργοί Πολίτες
    - Λαϊκή Συσπείρωση
    - Άμεση Δημοκρατία
  5. Σύλλογο Υπαλλήλων Δήμου Ηρακλείου Κρήτης [info@sedh.gr](mailto:info@sedh.gr)
  6. Α.Σ.Τ.Υ. [asty@heraklion.gr](mailto:asty@heraklion.gr)
  7. ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ [emdydas@tee.gr](mailto:emdydas@tee.gr)
  8. Πρόεδρο, Διοικούσα Επιτροπή και Πρόεδρο Αντιπροσωπείας ΤΕΕ/ΤΑΚ [teetak@tee.gr](mailto:teetak@tee.gr)
  9. Συνάδελφοι Μηχανικοί
  10. Δ/νση Τεχνικών Έργων & Μελετών Δήμου Ηρακλείου [michelakis-n@heraklion.gr](mailto:michelakis-n@heraklion.gr)
  11. Δ/νση Συντήρησης & Αυτεπιστασίας Δήμου Ηρακλείου [zacharioudaki-d@heraklion.gr](mailto:zacharioudaki-d@heraklion.gr)
  12. Δ/νση Πολεοδομίας Δήμου Ηρακλείου [gf@heraklion.gr](mailto:gf@heraklion.gr)