

Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Μαυρομματαίων 17, 104 34 ΑΘΗΝΑ

τηλ: 210-88.16.583 fax: 210-82.59.410 e-mail: emdydas@tee.gr URL: www.emdydas.gr

Αθήνα, 15-03-2023

Αρ. Πρωτ.: 9032

Προς: 1. Την Γραμματέα της Αποκεντρωμένης
Διοίκησης Νοτίου Αιγαίου κ. Μαριάννα Νικολαΐδου
2. Περιφερειάρχη Νοτίου Αιγαίου κ. Χατζημάρκο

Κοιν.: 1. Υπουργό Εσωτερικών
2. Πρόεδρο και ΔΕ ΤΕΕ
3. ΕΜΔΥΔΑΣ Αττικής
4. ΕΜΔΥΔΑΣ Αττικής – Τμήμα Κυκλάδων

Θέμα : Εναρμόνιση του Οργανισμού της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου με τις αποφάσεις του ΣτΕ για το προβάδισμα των κατηγοριών στην επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων.

Κυρία Γραμματέα,

Η ΠΟ ΕΜΔΥΔΑΣ αποτελεί την Ομοσπονδία που εκπροσωπεί το σύνολο των Διπλωματούχων Μηχανικών οι οποίοι υπηρετούν στη Δημόσια Διοίκηση (Υπουργεία, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού). Απευθυνόμαστε σε εσάς σε σχέση με το Σχέδιο Οργανισμού της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, ο οποίος πρόσφατα εγκρίθηκε από το Περιφερειακό Συμβούλιο Νοτίου Αιγαίου (αρ. 42/2023 Απόφαση) και σας έχει αποσταλεί. Στον σχέδιο αυτό Οργανισμού, διατηρείται σε όλες τις θέσεις ευθύνης οργανικών μονάδων Τεχνικού Χαρακτήρα που μας αφορούν (Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιβάλλοντος και Υποδομών, Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Λειτουργίας, Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης, Γενικής Διεύθυνσης Περιφερειακής Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής, Γενική Διεύθυνση Μεταφορών και Επικοινωνιών, Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας, Αυτοτελή Τμήματα Τεχνικού Ασφαλείας) η **διαζευκτική** επιλογή υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ), **χωρίς ουδεμία αιτιολόγηση**.

Εν προκειμένω, με την τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Π.ΝΑ., προωθούνται αλλαγές και θεσμοθετούνται διατάξεις που αντίκεινται στο νόμο, γεγονός που θεωρούμε ότι θα πρέπει να οδηγήσει σε άρνησή σας να εγκρίνετε τον

ψηφισθέντα από το Περιφερειακό Συμβούλιο Νοτίου Αιγαίου, Οργανισμό της Π.Ν.Α καθ' ολοκληρία και να ζητήσετε την τροποποίησή του. Μια σειρά προβλέψεων του νέου Ο.Ε.Υ. προσκρούουν σε διατάξεις Νόμων (όπως αναλύεται παρακάτω), φαίνεται να περιέχει φωτογραφικές διατάξεις ώστε να ευνοεί συγκεκριμένους υπαλλήλους, παραβιάζουν τα άκρα όρια της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης και έρχονται σε **πλήρη αντίθεση** με κρίσιμες διατάξεις του Συντάγματος, με τις οποίες καθιερώνονται η αρχή της ισότητας, της αξιοκρατίας και της κατοχυρωμένης στο άρθρο 103 του Συντάγματος αρχής της ορθολογικής οργάνωσης της Δημόσιας Διοίκησης και ως εκ τούτου καθίστανται παράνομες και ακυρωτές.

Όπως θα γνωρίζετε, στις 16/1/2018, καθαρογράφηκαν και εκδόθηκαν έξι αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας, σχετικά με το θεσπιζόμενο από το άρθρο 97 του κώδικα κατάστασης δημόσιων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπάλληλων ΝΠΔΔ **προβάδισμα των κατηγοριών στην επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων, οι οποίες ακυρώνουν ΠΔ Οργανισμών μεταξύ αυτών 149/2010 (Α' 242/27-12-2010) «Οργανισμός της Περιφέρειας Κρήτης» και το 135/2010 («Οργανισμός της ΑΠΔ Αττικής») κατά το μέρος που στις διατάξεις του, που αφορούν στον ορισμό προϊσταμένων στις σχετικές οργανικές μονάδες, ορίζεται ότι επιλέγονται διαζευκτικά υπάλληλοι διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ), χωρίς να ορίζεται ότι η κατηγορία ΠΕ έχει προβάδισμα έναντι της κατηγορίας ΤΕ. Το σκεπτικό έχει ως εξής:**

*«....., ο προσβαλλόμενος οργανισμός **παρانونώς** προβλέπει την επιλογή **διαζευκτικώς** υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως προϊσταμένων σε όλες τις αναφερθείσες οργανικές μονάδες (Διευθύνσεις ή Τμήματα), καταργώντας αδιακρίτως το **θεσπιζόμενο προβάδισμα** με το άρθρο 97 του κώδικα κατάστασης δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων ν.π.δ.δ.....»*

Η ελεύθερη επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων είναι αναμφίβολα **παράνομη** και έρχεται σε ευθεία αντίθεση με τις θεμελιώδεις αρχές της Ισότητας και του Κράτους Δικαίου, αλλά είναι και αντίθετη **με το άρθρο 97 του Ν. 3528/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ΦΕΚ 26/9-2-2007) και με το άρθρο 99 του Ν. 3584/2007 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΦΕΚ 143/Α/2007).**

Η σαφήνεια με την οποία έχει διατυπωθεί η ως άνω διάταξη το δίχως άλλο, δεν αφήνει περιθώρια παρερμηνειών σχετικά με την αληθινή βούληση του νομοθέτη, η οποία δεν είναι άλλη από την πρόθεση του να αναγνωρίσει **σαφές προβάδισμα στους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ έναντι αυτών της κατηγορίας ΤΕ, που με τη σειρά τους προηγούνται σε σχέση με τους υπαλλήλους ΔΕ κ.ο.κ.**

Όσον αφορά ειδικότερα τους Διπλωματούχους Μηχανικούς κατηγορίας ΠΕ, είναι δεδομένο το ευρύτατο τεχνικό γνωστικό τους αντικείμενο, το οποίο καθορίζεται με τα

Προγράμματα Σπουδών όλων των Πολυτεχνικών Σχολών της χώρας, διδάσκεται κατά την πενταετή διάρκεια των σπουδών σ' αυτές (όπως θα γνωρίζετε και ο ίδιος) και τελικά αναγνωρίζεται σε επίπεδο επαγγελματικών δικαιωμάτων με βάση την κείμενη νομοθεσία και τις σχετικές αποφάσεις του τεχνικού συμβούλου του Κράτους που είναι το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος και **επικυρώνεται με το πρόσφατο ΠΔ99/2018 σχετικά με τη ρύθμιση του επαγγέλματος του Μηχανικού. Ειδικά σε Τεχνικές Υπηρεσίες με πλήθος αρμοδιοτήτων υπάρχει επιπρόσθετα θέμα επαγγελματικών δικαιωμάτων.**

Δηλαδή, έχουν την δυνατότητα να **εκπονούν οποιοσδήποτε Μελέτες** και κατ' επέκταση να ορίζονται επιβλέποντες για όλα τα έργα και τις προμήθειες. Επιπρόσθετα, το προβάδισμα των Διπλωματούχων μηχανικών δίδεται και σε πλήθος άλλες νομοθετικές ρυθμίσεις με επαγγελματικά δικαιώματα, όπως η **σύνταξη εξαρτημένων τοπογραφικών διαγραμμάτων, οι μελέτες στους παραδοσιακούς οικισμούς, η προεκτίμηση των αμοιβών μελετών, στο νόμο περί μελετών και έργων**. Επίσης τα μέλη του Τεχνικού Επιμελητηρίου ορίζονται σε πλήθος οργάνων, όπως η σύνθεση των τεχνικών συμβουλίων, των ΣΥΠΟΘΑ, των ΣΑ κ.α. Με την θέσπιση του συγκεκριμένου ΠΔ είναι προφανές ότι η Πολιτεία δεν οδηγήθηκε τυχαία σε αυτή τη βούληση, αλλά αυτό είναι απόρροια της αξιολόγησης όχι μόνο του επιπέδου των γνώσεων που αποκόμισαν, αλλά και της διαχρονικής προσπάθειας που έχουν καταβάλει οι απόφοιτοι Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης και τους παρέχουν εχέγγυα να ανταπεξέλθουν στο κρίσιμο ρόλο του προϊσταμένου μιας οργανικής μονάδας. Το προβάδισμα αυτό δεν υφίσταται μόνο κατά την επιλογή προϊσταμένων στο Δημόσιο τομέα, αλλά διαχέεται σε όλο το φάσμα της επαγγελματικής δραστηριότητας στο ιδιωτικό και στον δημόσιο τομέα, καθώς στους αποφοίτους πανεπιστημιακών ιδρυμάτων παρέχονται αυξημένα επαγγελματικά δικαιώματα, έναντι των αποφοίτων ΤΕΙ.

Τέλος σύμφωνα με το από 18-06-2018 έγγραφο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης που αφορά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης αναφέρεται το προβάδισμα των κατηγοριών ΠΕ έναντι ΤΕ **και όχι η αδιάκριτη επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ)**. Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 97 του Ν. 3528/2007 και του άρθρου 99 του Ν.3584/2007: *«Το προβάδισμα μεταξύ των Υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής: α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες, προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και τέλος οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ»*.

Η σαφήνεια με την οποία έχει διατυπωθεί η ως άνω διάταξη, το δίχως άλλο δεν αφήνει περιθώρια παρερμηνειών σχετικά με την αληθινή βούληση του νομοθέτη, η οποία δεν είναι άλλη από την πρόθεση του να αναγνωρίσει **σαφές προβάδισμα στους υπαλλήλους της κατηγορίας ΠΕ έναντι αυτών της κατηγορίας ΤΕ, που με τη σειρά τους προηγούνται σε σχέση με τους υπαλλήλους ΔΕ κ.ο.κ.**

Η αξιοποίηση της διατύπωσης του άρθρου 97 περ. δ του Υ.Κ. και του άρθρου 99 του Ν.3854/07 (Κ.Δ.Κ.Υ.), δύναται να περιορίζεται **μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις κατόπιν τεκμηρίωσης**, η αναγκαιότητα της οποίας πρέπει να προκύπτει από το σώμα της πράξης ή τα στοιχεία του φακέλου. Στην τροποποίηση του εν λόγω Οργανισμού **δεν υπάρχει πουθενά καμία απολύτως τεκμηρίωση τέτοιου είδους** για όλες τις περιπτώσεις που χρησιμοποιείται το διαζευκτικό «ή».

Άλλωστε είναι πρόσφατη η με α.π. 4610/03-02-2022 (ΑΔΑ: 99ΕΧΟΡ1Ι-6ΝΡ) Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου με θέμα «Μη έγκριση της υπ. αριθμ. 345/2021 Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Μυτιλήνης περί τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του Δήμου Μυτιλήνης», επειδή προέβλεπε μεταξύ άλλων την επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως προϊσταμένων σε όλες σχεδόν τις οργανικές μονάδες επιπέδου Διεύθυνσης και Τμήματος.

Κατόπιν των ανωτέρω και στα πλαίσια της χρηστής Διοίκησης που όλοι επιθυμούμε παρακαλούμε όπως λάβετε υπόψη τα ανωτέρω και να μην εγκρίνετε την **εν λόγω τροποποίηση του Οργανισμού της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, έως ότου αντικατασταθεί η αδιάκριτη επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων, χωρίς αιτιολόγηση, διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) στη από την «εν ελλείψει» επιλογή σύμφωνα με το προβάδισμα κατηγοριών.**

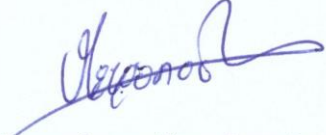
Στη διάθεση σας για οποιαδήποτε διευκρίνηση.

Συνημμένα:

- Αποφάσεις ΣΤΕ <https://emdydas.gr/news-po/1964-2018-02-05-10-54-49.html>
- Το υπ' αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-06-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) έγγραφο της Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης με θέμα «Προβάδισμα κατηγοριών - προϊστάμενοι οργανικών μονάδων», το οποίο χαρακτηρίζεται ως επείγον. [pdf](#)
- ΦΕΚ : Π.Δ. υπ' αριθμ. 99 "Ρύθμιση του επαγγέλματος του Μηχανικού με καθορισμό των επαγγελματικών δικαιωμάτων για κάθε ειδικότητα". [.pdf](#)
- Η με α.π. 4610/03-02-2022 (ΑΔΑ: 99ΕΧΟΡ1Ι-6ΝΡ) Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου με θέμα «Μη έγκριση της υπ. αριθμ. 345/2021 Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Μυτιλήνης περί τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του Δήμου Μυτιλήνης».
- Η με αρ. 1/2023 (Αρ. Πρακτικού 1/10-02-2023) Απόφαση της Συνεδρίαση της Εκτελεστικής Επιτροπής Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου.
- Η υπ. αριθμ. 42/2023 (ΑΔΑ: ΨΞΦΛ7ΛΞ-4Γ5) Απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Νοτίου Αιγαίου, που έχει καταχωρηθεί στο υπ. αριθμόν 5ο Πρακτικό της από 20-02-2023 Συνεδρίασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Νοτίου Αιγαίου.


Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος


Πετρόπουλος Δημήτρης
Ηλεκτρολόγος Μηχανικός



Η Γεν. Γραμματέας


Τριανταφυλλοπούλου Πλουμίτσα
Αρχιτέκτων Μηχανικός