



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΙΓΑΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚ/ΚΟΥ-ΟΙΚΟΝ/ΚΟΥ Β.ΑΙΓΑΙΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Ν. ΛΕΣΒΟΥ**

**Μυτιλήνη 09 - 05 - 2022
Αριθμ. πρωτ.: 20526
ΑΔΑ:**

Ταχ. Δ/ση: Κουντουριώτη 77
Τ.Κ. : 81131 Μυτιλήνη
Πληροφορίες : Μ. Βογιατζή
Τηλ. : 22513 – 50843
email: maria.vogiatzi@apdaigaiou.gov.gr

ΠΡΟΣ: Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου
Περιφερειακό Συμβούλιο
Κουντουριώτη 1
Μυτιλήνη - Τ.Κ. 811 31

ΘΕΜΑ: «Μη έγκριση της υπ' αριθμ. 18/2022 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου περί τροποποίησης του Οργανισμού της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου».

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΙΓΑΙΟΥ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

- του άρθρου 87 του Ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.», όπως ισχύει
- των άρθρων 6, 174παρ.ζ, 241 και 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
- των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015 (ΦΕΚ 47 Α') «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις»
- του Π.Δ. 137/2010 «Οργανισμός της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου» (ΦΕΚ 230 Α'), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει
- του Π.Δ. 143/2010 (ΦΕΚ 236 Α') «Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου»

2. Την αριθμ. πρωτ. 78161/31-12-2018 (ΦΕΚ 783 Υ.Ο.Δ.Δ) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, με την οποία ο Πολύκαρπος Πολυχρονάκης, Αν. Προϊστάμενος της Γενικής

Διεύθυνσης Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής, ορίζεται να ασκεί καθήκοντα Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου.

3. Την αριθμ. πρωτ. ΥΠ.ΔΙΟΙΚ.ΑΝΑΣ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/οικ. 21795/18-6-2018 (ΑΔΑ : ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκύκλιο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης με θέμα «Προβάδισμα κατηγοριών – Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων».
4. Το αριθμ.πρωτ.40645/3-8-2018 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «Εφαρμογή του προβαδίσματος κατηγοριών κατά την επιλογή προϊσταμένων σε θέσεις ευθύνης των ΟΤΑ α' και β' βαθμού».
5. Την αριθμ. 18/2022 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου η οποία απεστάλη με το αριθμ. πρωτ. 18846/287/31-03-2022 έγγραφο της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου στην υπηρεσία μας στις 31-03-2022 με θέμα: «Τροποποίηση Οργανισμού Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου».
6. Το αριθμ. πρωτ. 14463/04-04-2022 έγγραφό μας για την αποστολή επιπλέον στοιχείων.
7. Το αριθμ. πρωτ. 20502/302/06-04-2022 έγγραφο της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου με το οποίο μας απέστειλε τα αριθμ. πρωτ. 02/2022 και 05/2021 έγγραφα του Σ.Υ.ΠΕ.Σ.Ι. και το αριθμ. πρωτ. 02/2022 έγγραφο του Συλλόγου Περιφερειακής Ενότητας Χίου, τα οποία αφορούν γνώμες των πιο αντιπροσωπευτικών συνδικαλιστικών οργανώσεων των εργαζομένων της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 241 του Ν. 3852/2010 όπως ισχύει, ορίζεται ότι:

«1. Τα οικεία περιφερειακά συμβούλια καταρτίζουν τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας των περιφερειών.

Με τον Οργανισμό καθορίζονται:

- α) οι υπηρεσιακές τους μονάδες,*
- β) η διάρθρωση των υπηρεσιακών μονάδων (Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις, αυτοτελείς Διευθύνσεις, Τμήματα, αυτοτελή Τμήματα, Γραφεία και αυτοτελή Γραφεία),*
- γ) ο τίτλος, οι αρμοδιότητες και η έδρα κάθε μονάδας,*
- δ) οι θέσεις του μόνιμου προσωπικού κατά κατηγορίες, κλάδους και ειδικότητες,*
- ε) οι θέσεις του ειδικού επιστημονικού και του τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού, που μπορεί να προσλαμβάνεται με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου,*
- στ) η γενική περιγραφή καθηκόντων κάθε θέσης ευθύνης, καθώς και οι κατηγορίες και οι κλάδοι των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων, ανάλογα με την ειδικότητα του κλάδου και το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων,*

ζ) η λειτουργία τους.

2. Οι διατάξεις του π.δ. 50/2001 (Α' 39), εφαρμόζονται και στο προσωπικό των περιφερειών.

3. Ο Οργανισμός ψηφίζεται από το περιφερειακό συμβούλιο, ύστερα από γνώμη της πιο αντιπροσωπευτικής συνδικαλιστικής οργάνωσης των εργαζομένων. Η σχετική απόφαση εγκρίνεται με πράξη του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Το περιφερειακό συμβούλιο ψηφίζει τον Οργανισμό με βάση πλήρη μελέτη οργάνωσης των υπηρεσιών, για την κατάρτιση της οποίας λαμβάνονται υπόψη, ιδίως, οι ασκούμενες αρμοδιότητες, οι διαθέσιμοι πόροι, η έκταση, ο πληθυσμός και οι οικονομικές και κοινωνικές συνθήκες της περιφέρειας.

4. Για την τροποποίηση του Οργανισμού ακολουθείται η διαδικασία της προηγούμενης - παραγράφου και παρέχεται η ίδια έγκριση.

5. Δεν επιτρέπεται τροποποίηση του Οργανισμού κατά το τελευταίο εξάμηνο της θητείας των αιρετών οργάνων της περιφέρειας.» -

Επειδή κατά τη θεωρία του Διοικητικού Δικαίου στην έννοια της έγκρισης περιλαμβάνεται και ο έλεγχος της νομιμότητας της εγκρινόμενης πράξης και των προπαρασκευαστικών της ενεργειών και κατά κανόνα, αν δεν υπάρχει αντίθετη ρύθμιση, ο έλεγχος της σκοπιμότητας. Το όργανο που έχει αρμοδιότητα έγκρισης μπορεί να εγκρίνει ή να μην εγκρίνει την πράξη που υπόκειται σε έγκριση, όχι όμως και να την τροποποιήσει (ΣΤΕ 1767/1962), εκτός αν η αρμοδιότητα για τροποποίηση προβλέπεται ρητά από τις σχετικές διατάξεις (βλ. Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου Επ. Σπηλιωτόπουλου).

Επειδή σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 97 του Ν. 3528/2007 προβλέπεται ότι:

«Το προβάδισμα μεταξύ των υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής:

α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΕΘ και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ, της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και τέλος οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ.

β) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία προηγούνται οι υπάλληλοι ανώτερου βαθμού με βάση την ιεραρχική κλίμακα των βαθμών του άρθρου 80.

γ) Μεταξύ υπαλλήλων του ίδιου κλάδου και βαθμού δεν υπάρχει προβάδισμα.

δ) Όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το προβάδισμα δεν ισχύει το προβάδισμα των κατηγοριών».

Επειδή σύμφωνα με την αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.35.50/2412/ΟΙΚ. 21795/18-06-2018 Εγκύκλιο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως τη μοναδική που θα πρέπει να λαμβάνεται

αποκλειστικά υπόψη, σύμφωνα με το αριθμ. πρωτ. 40645/3-8-2018 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, προβλέπεται ότι:

«Βάσει των ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι η πρόσφατη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, αναφερόμενη σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών και λαμβάνοντας υπ' όψη το γράμμα του άρθρου 97 του Υ.Κ., δεν έχει την έννοια ότι η διαζευκτική διατύπωση των κατηγοριών στις οικείες διατάξεις (π.χ. ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ) ή ακόμη και η πρόβλεψη ως αποκλειστικής κατηγορίας για ορισμένη θέση ή θέσεις ευθύνης μιας κατώτερης με βάση τα οριζόμενα στο άρθρο 97 Υ.Κ. κατηγορίας συγκεκριμένου-ων κλάδου-ων/ειδικότητας-ων, αντιστρατεύεται τη ρύθμιση του άρθρου αυτού. Αντίθετα, η χρήση των διατυπώσεων αυτών εξακολουθεί να παραμένει δυνατή και εντός των πλαισίων των εξουσιοδοτικών διατάξεων, ωστόσο, προκειμένου να συμμορφώνονται οι φορείς στην εν λόγω νομολογία, θα πρέπει:

α) να μην αξιοποιούν την εξαιρετική διατύπωση του άρθρου 97 περ. δ' του Υ.Κ. αδιακρίτως σε όλες τις περιπτώσεις θέσεων ευθύνης, δηλ. να περιορίζονται σε όσες περιπτώσεις μπορεί να τεκμηριωθεί η αναγκαιότητα και σκοπιμότητά της, και

β) να προκύπτει σχετική τεκμηρίωση, είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου, ώστε να διασφαλίζεται ότι η εξαίρεση που υλοποιείται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 97 περ. δ' του Υ.Κ., δεν οδηγεί σε αδιάκριτη κατάργηση του προβαδίσματος των κατηγοριών, αλλά είναι πλήρως ευθυγραμμισμένη με την εξυπηρέτηση της αρχής της αποτελεσματικότητας της διοίκησης και εντός του πλαισίου των εξουσιοδοτικών διατάξεων.

Κατά τη σύνταξη των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ., θα πρέπει επομένως να λαμβάνονται υπόψη κατ' αρχήν οι υπηρεσιακές ανάγκες σε συνδυασμό με την πρόβλεψη του προβαδίσματος των κατηγοριών του άρθρου 97 του Υ.Κ., με επιτρεπτή την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης, στο πλαίσιο της οποίας δύναται η διοίκηση να ορίζει διαζευκτικά τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ ή και να περιορίζει τις κατηγορίες και τους κλάδους από τους οποίους θα προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων, προκειμένου να επιτυγχάνεται κατά τρόπο αποτελεσματικό η άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω οργανικών μονάδων προς εξυπηρέτηση πρωτίστως του δημοσίου συμφέροντος, αλλά και λαμβάνοντας υπόψη το δικαίωμα των υπαλλήλων για υπηρεσιακή εξέλιξη. Σε κάθε περίπτωση, η αξιοποίηση της εξαιρετικής διατύπωσης του άρθρου 97 περ. δ' του Υ.Κ. δεν μπορεί να γίνεται αδιακρίτως και χωρίς τεκμηρίωση, η οποία θα προκύπτει είτε από το σώμα της πράξης είτε από τα στοιχεία του φακέλου».

Επειδή στον ΟΕΥ της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου προβλέπονται οι κλάδοι των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων

προϊσταμένων των κατά περίπτωση οργανικών μονάδων ανάλογα με την ειδικότητα του κλάδου και το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων.

Επειδή η επιλογή γίνεται από κατηγορίες και κλάδους που έχουν τη μεγαλύτερη δυνατή συνάφεια με το αντικείμενο της κάθε υπηρεσίας.

Επειδή στην υπό έγκριση αριθμ. 18/2022 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου, με την οποία τροποποιείται ο Ο.Ε.Υ. της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου προβλέπεται μεταξύ άλλων η επιλογή διαζευκτικώς υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως προϊσταμένων σε όλες τις οργανικές μονάδες επιπέδου Διεύθυνσης και Τμήματος, καταργώντας αδιακρίτως το θεσπιζόμενο με τη διάταξη του άρθρου 97 του Ν. 3528/2007 προβάδισμα των κατηγοριών.

Επειδή κατόπιν των προαναφερθέντων καθίσταται σαφές ότι η αριθμ. 18/2022 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου με την οποία τροποποιήθηκε ο Ο.Ε.Υ. της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, ελήφθη κατά παράβαση της ως άνω κείμενης νομοθεσίας.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Δεν εγκρίνουμε την αριθμ. 18/2022 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Βορείου Αιγαίου αναφορικά με την Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου για τους λόγους που αναφέρονται στο ανωτέρω σκεπτικό της παρούσης.

**Ο Ασκών Καθήκοντα Συντονιστή
Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου**

Πολύκαρπος Πολυχρονάκης